

# LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS

Análisis sobre recientes experiencias  
de reforma del sector

*(Parte I)*



**Informe - LVIII**

## La Administración de los recursos hídricos

Análisis sobre recientes experiencias de reforma del sector

### Índice

Mensajes Principales .....	3
I. Introducción .....	6
II. La evolución posible de la demanda de agua y servicios sanitarios. Principales tendencias y proyecciones al 2050 .....	8
III. La Gobernabilidad del agua en los países de la OECD .....	14
III.1) Los límites de los intentos de reforma del sector.....	15
III.2) Las brechas claves.....	18
III.3) Las herramientas y políticas de gestión que surgen al comparar los distintos modelos de gestión del agua en la OECD.....	22
III.4) Lecciones de la experiencia de los países de la OECD en la gobernabilidad de la política de agua.....	25
IV. El sector de Agua en Europa del Este, Países del Cáucaso y Asia Central (EECAC) Estudio de caso. ....	28
IV.1) Evolución reciente y situación actual de los países de EECAC.....	33
IV.2) Reformas Institucionales implementadas y rendimiento de las mismas.....	36
IV.3) Sostenibilidad financiera.....	39
IV.4. Lecciones aprendidas del caso de estudio.....	43
V. Consideraciones finales .....	46

## Mensajes Principales

- La emergencia de una nueva clase media global (estimada en 3.200 millones de personas para 2020) y el consecuente aumento en la producción de alimentos y energía, así como los requerimientos de infraestructura, ponen bajo stress la disponibilidad de recursos hídricos en todo el planeta.
- Esa disponibilidad se ve todavía más restringida por el efecto del cambio climático y el proceso de desertificación que se verifica en varias regiones del planeta.
- Se ha estimado (2008) que unos 140 millones de habitantes de ciudades y más de 750 habitantes rurales viven sin acceso a fuentes de agua mejorada. Cerca de 2,6 billones de personas carecían de servicios sanitarios en todo el mundo.
- La demanda global de agua aumentará un 55%, pasando de alrededor de 3.500km<sup>3</sup> en 2000 a casi 5.500km<sup>3</sup> al 2050. Este aumento se debe, principalmente, a la creciente demanda de manufacturas (400%), electricidad (140%) y uso doméstico. Se esperan fuertes alzas en la demanda de agua en el sur de Asia y China. En todas partes del mundo se competirá por la demanda para los mencionados usos en contraposición con la demanda para riego, por lo que se espera que su disponibilidad disminuya.
- Se estima un deterioro a nivel mundial en la calidad de agua debido al aumento de la eutrofización y de los efluentes de nutrientes de las aguas residuales. Esto se debe principalmente al crecimiento demográfico, la rápida urbanización y un creciente número de hogares con mejores servicios de saneamiento y conexiones de alcantarillado.
- Se estima un deterioro a nivel mundial en la calidad de agua debido al aumento de la eutrofización y de los efluentes de nutrientes de las aguas residuales. Esto se debe esencialmente al crecimiento demográfico, la rápida urbanización y un creciente número de hogares con mejores servicios de saneamiento y conexiones de alcantarillado.
- Por esa razón la comunidad internacional está demostrando un enorme interés en promover un debate informado que permita mejorar la eficiencia y aumentar la productividad de los sistemas de administración del agua potable y los servicios sanitarios.

- La experiencia de los países de la OECD indicaría que las dificultades en la administración de los recursos hídricos son, en gran medida un problema de gobernabilidad y que, por eso mismo, una mejor gestión multinivel (nacional, provincial y municipal) reduciría la complejidad del sistema del agua. Se trata de una conclusión común aun cuando los países de la OECD tienen una organización institucional muy variada para el sector del agua.
- Las brechas de gobernabilidad en el diseño, regulación e implementación de las políticas de agua afectan a todos los países de la OECD pero en diferentes grados (ver subsección II.II. Las brechas Clave).
- Es necesario analizar a nivel integrado las brechas de gobernabilidad que tienen los diferentes países para poder afrontar los desafíos de coordinación vertical y horizontal, ya que algunas de las brechas mencionadas, al estar interrelacionadas, pueden potenciar o exacerbar a las demás.
- Un gran número de herramientas de coordinación adoptadas en un país determinado no es necesariamente un indicador de “buen gobierno”. Estas herramientas pueden solaparse y sus efectos pueden ser neutralizados si no son coherentes o si sus objetivos no están alineados.
- Al examinar la experiencia de la OECD puede concluirse que no hay un solo modelo que se adapte a todos los países para que puedan superar los obstáculos institucionales y mejoren la gobernabilidad pública en el sector del agua. Una herramienta de gestión puede ayudar a reducir las deficiencias pero varios instrumentos de gobierno son a menudo necesarios para superar los obstáculos.
- Aun así pueden identificarse una serie de brechas comunes, claves para la gobernabilidad del recurso. Éstas han sido identificadas como de fiscal, de capacidad, de política, administrativa, de información, de responsabilidad y de objetivos.
- Aun cuando existen importantes diferencias en el nivel de desarrollo de las redes de provisión de agua potable y servicios sanitarios las lecciones aprendidas al comparar la administración del ciclo del agua en los países de la OECD y los de EECAC reconocen ciertos elementos comunes, sobre todo relacionados con la necesidad de fortalecer capacidades en los distintos niveles de la administración.
- Las reformas en el sector del agua de los países de la EECAC y los procesos de reformas que tuvieron lugar en otros países (tales como el caso de Argentina) arrojaron una serie de enseñanzas que la comunidad internacional ha tratado de capitalizar en una revisión del rol que pueden jugar en la administración del ciclo del agua las inversiones del sector privado.

- La comunidad internacional ha condensado esas enseñanzas en una caja de herramientas financieras que analizaremos en el próximo informe de **Prospectiva 2020**.